

Российская Федерация
Костромская область
АДМИНИСТРАЦИЯ СУДИСЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

26.10.2022 № 231

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие системы теплоснабжения населенных
пунктов, расположенных на территории
сельских поселений Судиславского
муниципального района
Костромской области на 2022 -2023 годы»

В целях организации в границах сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области теплоснабжения населения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 190 «О теплоснабжении», постановлением администрации Судиславского муниципального района от 30 декабря 2013 года № 194 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Судиславского муниципального района»

Администрация Судиславского муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие системы теплоснабжения населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области на 2022 -2023 годы».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Судиславского муниципального района

И.Д. Филинков

Утверждена
Постановлением администрации
Судиславского муниципального района
Костромской области
от 26.10.2022 г. № 231

Муниципальная программа

«Развитие системы теплоснабжения населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области на 2022-2023 годы»

Ответственный исполнитель программы-управление строительства, архитектуры, градостроительства ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Судиславского муниципального района

Год составления: 2022 год

Разработчик:
Заместитель главы администрации Судиславского муниципального района З.А. Аверкиева
тел. 8 (494 33) 9-84-94

(подпись исполнителя)

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Развитие системы теплоснабжения населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области на 2022-2023 годы»

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Развитие системы теплоснабжения населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области на 2022-2023 годы»
Нормативно-правовая база разработки Программы	Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Устав муниципального образования Судиславский муниципальный район Костромской области.
Ответственный исполнитель программы	Управление строительства, архитектуры, градостроительства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Судиславского муниципального района
Соисполнители программы	МУП РКС
Заказчик Программы	Администрация Судиславского муниципального района Костромской области
Разработчик	Заместитель главы администрации Судиславского муниципального района, курирующий сферу ЖКХ
Цель программы	Обеспечение качественного функционирования систем теплоснабжения на территории сельских поселений Судиславского муниципального района,
Задачи программы	- повышение надежности работы систем теплоснабжения в соответствии с нормативными требованиями- надежное обеспечение потребителей тепловой энергией
Механизм реализации программы	Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями (Приложение к программе).
Сроки и этапы реализации программы	Программа реализуется в 2022-2023 гг
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	Приведены в Разделе 7 программы

Объемы и источники финансирования программы	Приведены в Приложении № 2 к программе.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Социальные: Обеспечение жителей, проживающих на территории сельских поселений надежным и качественным теплоснабжением; Экономические: Снижение затрат на выработку тепловой энергии; Экономия топлива;

Введение

Муниципальная программа «Развитие системы теплоснабжения населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области на 2022год» (далее - программа) разработана в соответствии Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Уставом муниципального образования Судиславский муниципальный район Костромской области и предусматривает улучшение теплоснабжения жителей населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района, привлечение средств областного бюджета и внебюджетных источников для модернизации объектов. Программа направлена на обеспечение бесперебойной, надежной и эффективной работы всех элементов системы теплоснабжения, качественного предоставления услуг по теплоснабжению, модернизацию объектов теплоснабжения, экономию топлива, внедрения энергосберегающих технологий.

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

1.1. Анализ состояния и функционирования существующих источников теплоснабжения населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области

Количество котельных – 7 ед.

Основной вид топлива – каменный уголь, резервный- дрова.

Схема теплоснабжения – закрытая.

Средний физический износ оборудования и тепловых сетей – 75%.

Система теплоснабжения сельских населенных пунктов Судиславского муниципального района имеет несколько отдельных между собой тепловых районов:

1- территория Судиславского сельского поселения;

2-территория Воронского сельского поселения.

Единой теплоснабжающей организацией является МУП «Районные коммунальные системы»

Котельные предоставляют услугу только по отоплению зданий потребителей. Горячее водоснабжение (далее ГВС) потребители осуществляют с помощью индивидуальных водоподогревателей, в основном, электрических.

Потребителями тепловой энергии от систем централизованного теплоснабжения являются:

население;

жилищно-коммунальный сектор;

учреждения образования и культуры;

прочие потребители.

Параметры качества услуг теплоснабжения определены в соответствии с требованиями, установленными в Постановлении Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах».

Теплоснабжение потребителей сельских населенных пунктов Судиславского муниципального района осуществляется от следующих источников:

Населенный пункт	Наименование теплоисточника	Адрес теплоисточника	Вид топлива
д. Жвалово	Котельная	д. Жвалово, ул.Центральная, д.5б	Уголь, дрова
п. Мирный	Котельная	п. Мирный, ул. Дорожная д.9а	Уголь, дрова
д. Сорож	Котельная	д. Сорож, ул. Новая д.5	Уголь, дрова
п. Столбово	Котельная	п. Столбово, ул. Новая.13	Уголь, дрова
с. Воронье	Котельная (2)	с.Воронье, ул.Полевая, д.3а; с. Воронье, ул. Больничная, д.8а	Уголь, дрова
ст. Первушино	Котельная	ст. Первушино	Уголь, дрова

Тепловые сети и системы теплоснабжения

Системы теплоснабжения от каждого теплоисточника локальные, не связанные между собой. Все системы теплоснабжения закрытого типа с зависимой подачей теплоносителя в системы отопления потребителей.

Сводная характеристика эксплуатируемых тепловых сетей

Все централизованные теплоисточники обеспечивают, в целом, удовлетворительное качество теплоснабжения потребителей. За 2021 год не было аварийных отключений и претензий со стороны потребителей на недостаточную температуру теплоносителя. Ни одного акта на перерасчет поставленной тепловой энергии не составлено.

Однако, велики затраты на производство и передачу тепловой энергии.

По причине значительного физического и морального износа большей части котлов на муниципальных котельных удельный расход топлива на котельных значительно больше установленного норматива .

Имеет место значительный физический износ тепловой изоляции тепловых сетей, что создает сверхнормативные потери при передаче тепловой энергии потребителям. Все участки тепловых сетей, за исключением недавно проложенных,

нуждаются в замене тепловой изоляции на энергоэффективную из современных теплоизоляционных материалов.

На теплоисточниках имеет место несоответствие параметров насосов параметрам тепловой сети и подключенным нагрузкам. Все сетевые насосы завышены по подаче. В результате допускается перерасход электрической энергии. Удельный расход электроэнергии на производство теплоты на муниципальных котельных значительно больше отраслевого норматива. Отсутствие тепловой изоляции части трубопроводов в пределах котельных создает нерациональные затраты на собственные нужды теплоисточников, а отсутствие водоподготовки, на старых котельных обуславливает подпитку тепловых сетей сырой водой с большим содержанием солей жесткости.

Основные проблемы по теплоисточникам, сетям теплоснабжения и сооружениям на них:

изношенность (средний износ 75%) и низкая интенсивность их модернизации ;
использование неэффективной теплоизоляции сетей трубопроводов со сроком эксплуатации более 10 лет;

повышенные фактические потери в тепловых сетях;
несоответствие состояния теплоисточников современным требованиям технической оснащенности и уровню надежности;

отсутствие необходимых данных диагностического обследования для определения фактического состояния тепловых сетей;

не во всем жилом секторе имеется приборный учет тепловой энергии.

Существующее состояние системы теплоснабжения не обеспечивает надежного теплоснабжения сельских населенных пунктов Судиславского муниципального района.

Выполнение предусмотренных программой мероприятий позволит:

-повысить надежность работы систем теплоснабжения в соответствии с нормативными требованиями;

снизить затраты на теплоснабжение;

обеспечить надежное и качественное снабжение потребителей тепловой энергией, что обеспечит более комфортные условия проживания населения сельских поселений

Реализация программы позволит:

- привлечь целевые средства муниципального района;

- использовать средства внебюджетных источников;

- использовать субсидии из областного бюджета

2. Цель и задачи Программы

Целью программы является:

- обеспечение качественного функционирования систем теплоснабжения на территории сельских поселений Судиславского муниципального района.

В ходе реализации муниципальной программы необходимо решить следующие задачи:

-- повышение надежности работы систем теплоснабжения в соответствии с нормативными требованиями- надежное обеспечение потребителей тепловой энергией

3. Ресурсное обеспечение Программы

Необходимый объем средств на реализацию программы составляет **1 269 800,60 руб.**

Источники финансирования программы приведены в приложении № 2 к настоящей программе.

4. Механизм реализации Программы

Функции заказчика Программы осуществляет администрация Судиславского муниципального района Костромской области.

Заказчик осуществляет следующие функции:

- координацию деятельности ответственных соисполнителей, обеспечивая их согласованные действия по реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию финансовых средств;

- контроль за реализацией Программы.

Ответственным исполнителем мероприятий Программы является отдел строительства, архитектуры, градостроительства и ЖКХ администрации Судиславского муниципального района, который осуществляет функции заказчика, организует и проводит конкурсы по отбору проектных, строительных и научно-исследовательских организаций для участия в реализации мероприятий Программы.

Выполнение Программы осуществляется подрядчиком.

Перечень мероприятий является неотъемлемой частью Программы (приложении № 1).

5. Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации Программы

Реализация программы предусматривает:

Социальные результаты:

Обеспечение жителей, проживающих на территории сельских поселений надежным и качественным теплоснабжением;

Экологические результаты:

Снижение выбросов в атмосферу;

Экономические результаты:

Экономия топлива и электроэнергии, снижение потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям.

Таким образом, реализация Программы окажет положительное влияние на развитие экономики поселений, улучшит условия проживания жителей.

6. Контроль за реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляет Заказчик Программы – Администрация Судиславского муниципального района и ответственный исполнитель Программы.

7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы определяется по каждому году ее реализации.

Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является выполнение запланированных показателей (индикаторов) муниципальной программы в установленные сроки.

Показатели (индикаторы) для оценки эффективности реализации муниципальной программы разрабатываются ответственным исполнителем с учетом специфики муниципальной программы и являются приложением к муниципальной программе.

Методика оценки эффективности муниципальной программы включает:

1) Расчет степени достижения целевых показателей муниципальной программы, который определяется как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору):

$$R_{ГП} = \frac{\sum_{i=1}^n R_i}{n},$$

где: $R_{ГП}$ - степень достижения целевых показателей муниципальной программы (результативность);

R_i - степень достижения i -го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы;

n - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Расчет результативности достижения i -го целевого показателя муниципальной программы (R_i) производится на основе сопоставления фактических величин с плановыми:

$$R_i = \frac{\Pi_{ГП_i}^{\text{факт}}}{\Pi_{ГП_i}^{\text{пл.ан.}}},$$

В случае если планируемый результат достижения целевого показателя (индикатора) муниципальной программы (R_i) предполагает уменьшение его базового значения, то расчет результативности достижения i -го целевого показателя муниципальной программы (R_i) производится на основе сопоставления плановых величин с фактическими:

$$R_i = \frac{\Pi_{ГП_i}^{\text{пл.ан.}}}{\Pi_{ГП_i}^{\text{факт}}};$$

где: $\Pi_{ГП_i}^{\text{план}}$ - плановое значение i -го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

$\Pi_{ГП_i}^{\text{факт}}$ - фактическое значение i -го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году.

2) Расчет показателя полноты использования средств определяется соотношением исполнения расходов по муниципальной программе в отчетном году с плановыми:

$$D_{ГП} = \frac{Д_{ГП}^{\text{факт}}}{Д_{ГП}^{\text{пл.ан.}}},$$

В случае если по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий муниципальной программы получена экономия бюджетных средств, то используется следующая формула для расчета показателя полноты использования средств:

$$D_{ГП} = \frac{Д_{ГП}^{\text{факт}}}{Д_{ГП}^{\text{пл.ан.}} - Б_з},$$

где: $D_{ГП}$ - полнота использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств;

$D_{ГП}^{факт}$ - исполнение расходов по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

$D_{ГП}^{план}$ - плановые объемы средств по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

B_3 - экономия бюджетных средств, полученная по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы ($E_{ГП}$) определяется на основе сопоставления степени достижения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (результативности) и полноты использования запланированных средств:

$$E_{ГП} = D_{ГП} \times R_{ГП} \times k,$$

где: k - поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации муниципальной программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = |D_{ГП} - R_{ГП}|.$$

Для расчета поправочного коэффициента, показатели степени достижения целевых показателей муниципальной программы $R_{ГП}$ и полноты использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств $D_{ГП}$ принимаются в долях единицы (не умножаются на 100 процентов).

Значения k представлены в Таблице № 2.

Таблица № 2. Значения поправочного коэффициента, учитывающего качество планирования и координации реализации муниципальной программы

$ D_{ГП} - R_{ГП} $	k
0,00 ... 0,10	1,25
0,11 ... 0,20	1,10
0,21 ... 0,25	1,00
0,26 ... 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

В случае если k принимает значение 0,75, то муниципальная программа требует уточнения по целевым показателям (индикаторам) и/или планируемым объемам финансирования.

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы определяется на основании следующих критериев:

Таблица № 3. Критерии эффективности (неэффективности) муниципальной программы

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы	Значение критерия
--	-------------------

Неэффективная	Менее 0,40
Уровень эффективности удовлетворительный	0,40 ... 0,79
Эффективная	0,80 ... 0,95
Высокоэффективная	Более 0,95

Инструментами контроля эффективности и результативности муниципальной программы являются ежегодные отчеты.

По результатам проведенной оценки эффективности муниципальной программы принимается решение о необходимости прекращения или изменения, начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основании следующих показателей:

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы и их значения

	Показатели	Ед. измер.	Базовый показатель - 2020 год	2022	2023	Методика исчисления показателя (индикатора)/ источник информации
1	Задача: повышение надежности работы системы теплоснабжения в соответствии с нормативными требованиями;					
	Доля тепловых сетей, нуждающихся в ремонте, в общем протяжении тепловых сетей	%	50	48	46	Информация МУП РКС
	Задача: надежное теплоснабжение потребителей тепловой энергией					
2	Количество аварий в год на 1 км тепловых сетей	ед.	0,09	0,08	0,07	Информация МУП РКС

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Развитие системы теплоснабжения населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений Судиславского муниципального района Костромской области на 2022-2023 годы»

Перечень программных мероприятий на 2022-2023годы г

№ п/п	Содержание мероприятий	Источник финансирования	2022 год Сумма (тыс. руб)	2023год Сумма (тыс. руб)
-------	------------------------	-------------------------	------------------------------	------------------------------

2	Ремонт участков тепловых сетей в д.Жвалово,	<p>Всего:</p> <p>в том числе</p> <p>Средства предприятия</p> <p>Бюджет района</p> <p>Областной бюджет</p> <p>Внебюджетные источники</p>	<p>208244,00</p> <p>0,00</p> <p>117395,00</p> <p>90849,00</p> <p>0,00</p>	<p>230165,00</p> <p>0,00</p> <p>117395,00</p> <p>90849,00</p> <p>21921,00</p>
3	Ремонт теплотрассы от котельной, расположенной на станции Первушино	<p>Всего:</p> <p>в том числе</p> <p>Бюджет района</p> <p>Областной бюджет</p> <p>Внебюджетные источники</p>	<p>394910,80</p> <p>215956,80</p> <p>178954,00</p> <p>0,00</p>	<p>436480,80</p> <p>215956,80</p> <p>178954,00</p> <p>41570,00</p>
	ИТОГО:		603154,80	666645,80

Приложение № 2
 к муниципальной программе
 «Развитие системы водоснабжения
 населенных пунктов, расположенных
 на территории сельских поселений Судиславского
 муниципального района Костромской области
 на 2022-2023гг »

Источники финансирования программы

Источник финансирования	2022 г.	2023г
Областной бюджет	269803,00	269803,00
Бюджет муниципального района	333351,80	333351,80
Внебюджетные источники	0,00	63491,00
ИТОГО:	603154,80	666645,80